



ส่วนผลิตกล้ามี  
เลขที่รับ... ๔๘๕๗  
วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๒๕๖๗  
เวลา.....

สำนักงานส่งเสริมการปลูกป่า  
รับที่: ๘๐๔๓  
วันที่: ๑๘ มิ.ย. ๒๕๖๘  
เวลา.....

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง ส่วนเสริมสร้างวินัย โทร. ๐ ๒๖๒๑ ๕๗๙๒-๓ ต่อ ๕๙๙๐

ที่ ๑๗๙๙๙๙/๒๙๙๙๙

วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอส่งจุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการกองการอนุญาต

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน

ผู้อำนวยการกลุ่มงานจริยธรรม

ผู้อำนวยการหัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป  
เลขที่รับ ๑๕๘๙  
วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๒๕๖๘  
เวลา.....

สำนักบริหารกลาง ขอส่งจุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง ฉบับที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อโปรดทราบและประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดได้ทราบโดยทั่วถ้วน ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ <http://www.forest.go.th/discipline>

เวียน

(นายอานันดา สุคุณ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

(นายอันดา ปันนอย)  
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า  
๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๘

ผู้อำนวยการหัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

(นายวรรติ์ ศรีกิม)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ  
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนผลิตกล้ามี

(นายราวนิพัช ท่านัน)  
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ  
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

(นายชาญวิทย์ ประชุมรักษ์)

ผู้อำนวยการสู่สำนักอำนวยการ

๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๘

"No Gift Policy หส.ไปรษณีย์และเป็นธรรม"



จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง  
ฉบับที่ ๙ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและการปฏิบัติวินัยผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมได้ที่เว็บไซต์ของส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง

ถูกลงโทษ...เพราจะลงทั้งงานและใช้คุมพิวเตอร์ราชการติดตามตลาดหุ้น !

ยุคสมัยนี้...เรามักจะได้ยินคนพูดกันว่าอาชีพเดียวไม่เพียงพอ กับการหารายได้เพื่อใช้จ่ายในครอบครัว หลายๆ คนจึงมีอาชีพเสริมนอกเหนือจากงานประจำ ซึ่งอาจมาจากสิ่งที่เราชื่นชอบหรือมีความสนใจ เช่น บางคนอาจทำงานฝีมือขาย บางคนอาจเปิดร้านกาแฟ บางคนทำอาหารขายหรือบางคนก่ออาชีวศึกษาและเล่นหุ้น

แต่สิ่งสำคัญ...อาชีพเสริมจะต้องไม่เบียดบังเวลางานหรือละทิ้งหน้าที่จนส่งผลให้งานประจำที่รับผิดชอบเสียหาย ไม่เช่นนั้นอาจถูกลงโทษทางวินัยได้

เรื่องนี้นางสาวดัชนีชื่อเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งนักเทคนิคการแพทย์ ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้ ข้าราชการต้องขยันหมั่นเพียรและเอาใจใส่รักษาประโยชน์ของทางราชการ อุทิศเวลาให้กับทางราชการอย่างเต็มที่ หากฝ่าฝืนก็อาจถูกสอบสวนและถูกลงโทษทางวินัยได้

ปรากฏว่า นางสาวดัชนีได้มารับผิดชอบงานเพื่อไปสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนหุ้นและตลาดหลักทรัพย์ มหาวิทยาลัย (ผู้ถูกฟ้องคดี) จึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรงผลการสอบสวน สรุปว่า นางสาวดัชนีได้มารับผิดชอบงานที่ภาควิชา แต่กลับไปอยู่ที่ห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ในอาคารเรียนรวมและห้องสมุด โดยใช้เวลาราชการในระหว่างวันที่ ๕ มกราคม จนถึงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ในปีเดียวกัน เฉลี่ยวันละ ๑-๕ ชั่วโมง คิดรวมเป็นเวลาราชการ ๓๓ วัน เข้าไปใช้คอมพิวเตอร์เพื่อสืบค้นข้อมูลในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งไม่เกี่ยวข้อง กับการปฏิบัติงานในหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

และการกระทำการดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่องาน โดยนางสาวดัชนีไม่ได้รับด้วยความสิ่งสั่งตรวจวิเคราะห์ เขล็อมะเริงเม็ดเลือดขาว ก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานในภาควิชาทำให้สิ่งสั่งตรวจบางรายการถูกตั้งไว้นาน เกินกว่า ๒๕ ชั่วโมง และทำให้มีงานค้าง ซึ่งคงบดีคงแพะยาศาสตร์พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการกระทำการที่ไม่ร้ายแรง ฐานไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความขยันหมั่นเพียรและดูแลเวลาใจใส่รักษาประโยชน์ของทางราชการ และไม่อุทิศเวลาให้กับทางราชการ จึงมีคำสั่งลงโทษทางวินัยตัดเงินเดือน จำนวนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๕ เดือน

นางสาวดัชนีไม่เห็นด้วยจึงอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ฯ ซึ่งพิจารณาแล้ว ได้ยกอุทธรณ์ จึงได้นำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนดังกล่าว โดยเห็นว่า กระบวนการสอบสวนไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากในขั้นตอนการสืบสวนข้อเท็จจริงไม่เปิดโอกาสให้ตนได้โต้แย้งแสดงพยานหลักฐาน

ประเด็นปัญหา...คำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนผู้ฟ้องคดีเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่?

ศาลท่านว่าดังนี้...

ในขั้นตอนการสืบสวนข้อเท็จจริงนี้ เป็นเพียงการพา�านหลักฐานเบื้องต้นในเรื่อง ตามที่มีการร้องเรียนเป็นหลัก เพื่อพิจารณาว่ามีมูลอันควรกล่าวหาว่ามีการกระทำการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ โดยจะทำการรวบรวม ข้อมูลต่างๆ และให้ความเห็นแก่ผู้บังคับบัญชา ในขั้นนี้จึงเป็นเพียงขั้นตอนภายนอกในของผู้ถูกฟ้องคดีซึ่งไม่ต้องแจ้งผลการสืบสวนหรือต้องให้โอกาสผู้ฟ้องคดีได้โต้แย้งหรือแสดงพยานหลักฐานในขั้นตอนดังกล่าว

ศาลท่านว่า...

เมื่อต่อมาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรงผู้ฟ้องคดีโดยคณบดีคณภาพที่เป็นผู้บังคับบัญชา ซึ่งมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และข้อบังคับของมหาวิทยาลัย และในการสอบสวนทางวินัยผู้ฟ้องคดีนั้นคณะกรรมการสอบสวนวินัยได้เปิดโอกาสให้ผู้ฟ้องคดีแสดงพยานหลักฐานและได้เย้งคัดค้านข้อกล่าวหา ซึ่งได้ดำเนินการตามขั้นตอนโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว

สำหรับประเด็นที่ว่าผู้ฟ้องคดีกระทำผิดวินัยหรือไม่นั้น เมื่อถักถนวนงานของผู้ฟ้องคดีเกี่ยวเนื่องกับการให้บริการทางการแพทย์ อีกทั้ง การวินิจฉัยโรคยื่มขึ้นอยู่กับผลการวิเคราะห์สิ่งส่งตรวจที่เป็นไปอย่างถูกต้อง และรวดเร็ว ผู้ฟ้องคดีจึงต้องพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างเต็มความสามารถ สำหรับวันที่ไม่มีตัวอย่าง สิ่งส่งตรวจมาตรวจวิเคราะห์ ผู้ฟ้องคดีก็ควรอยู่ภายใต้สถานที่ที่ผู้บังคับบัญชาจัดไว้ให้สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ และไม่อาจนำเหตุที่ไม่มีงานให้ต้องปฏิบัติมาเป็นข้ออ้างในการนำเสนอทางการไปทำธุระส่วนตน

ผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมไม่อ่อน懦ในที่ทำงานและไม่มาปฏิบัติงานตามหน้าที่บ่อยครั้ง จึงเป็นพฤติกรรมที่เข้าข่ายไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการ ด้วยความขยันหมั่นเพียร และดูแลเอาใจใส่รักษาประโยชน์ของทางราชการ และไม่อุทิศเวลาให้กับทางราชการ อันเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง อีกทั้ง ผู้ฟ้องคดีได้เคยกระทำการความผิดวินัยจนต้องถูกกล่าวตักเตือนและเคยถูกกลไกทางวินัยมาแล้ว คำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๕ เดือน จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่มีเหตุอันควรลดหย่อนโทษแต่อย่างใด (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ.๖/๒๕๖๒)

### รู้ไว้ได้ประโยชน์

๑. ขั้นตอนการสืบสวนข้อเท็จจริงเป็นเพียงการหาพยานหลักฐานเบื้องต้น เพื่อพิจารณาว่ามีมูลอันควรกล่าวหาร้าวกระทำการผิดวินัยหรือไม่ เพื่อเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาในการตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยต่อไป ขั้นตอนนี้เป็นเพียงกระบวนการภายใน จึงยังไม่ต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้เย้งหรือแสดงพยานหลักฐาน ทั้งนี้ ผู้ถูกกล่าวหาจะได้รับโอกาสโดยไม่ต้องให้เย้งหรือแสดงพยานหลักฐานดังกล่าวในขั้นการสอบสวนทางวินัยนั้นเอง

๒. ข้าราชการต้องพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างเต็มความสามารถ ในวันที่ไม่มีงานที่ต้องปฏิบัติก็ควรต้องอยู่ภายใต้สถานที่ทำงานของตนเพื่อเตรียมพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่อยู่เสมอ และไม่อาจอ้างเหตุที่ยังไม่มีงานให้ปฏิบัติ มาเป็นข้ออ้างในการนำเสนอทางการไปทำธุระส่วนตนได้