

เผยแพร่ทั่วไป
เลขที่รับ: มกมค
วันที่: ๑๓ ต.ค. ๒๕๖๗
เวลา:

ส่วนผลิตกล้าไม้
เลขที่รับ: ๖๓๖๐
วันที่: ๖ ต.ค. ๒๕๖๗
เวลา:

สำนักงานส่งเสริมการปลูกป่า
รับที่: ๑๐๐๘๒
วันที่: ๑๑ ต.ค. ๒๕๖๗
เวลา:



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๔๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐, ๕๑๖๑

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๑ ๘ ๑ ๓ ๒ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการกองการอนุญาต

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ผู้อำนวยการกลุ่มทุกกลุ่ม

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มตรวจสอบภายใน ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๓๖๒ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง รายงานการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ มาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายงานการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ ได้ที่ www.forest.go.th/audit/about หรือ QR Code หายหนังสือฉบับนี้

เวียน

(นายอนันต์ ปิ่นน้อย)
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า

(นายสุรชัย อจลบุญ)
อธิบดีกรมป่าไม้

15 ต.ค. 2567

ฝ่ายบริหารทั่วไป



(นายวราวุธ ศรีวิกรม)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนผลิตกล้าไม้

"No Gift Policy ทส.โปร่งใสและเป็นธรรม"

(นายมงคล ลีวรียกุล)
ผู้อำนวยการส่วนอำนาจการ
๑๑ ต.ค. ๒๕๖๗

(นายราวุฒิ ทานัน)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป



บันทึกข้อความ

ห้องอธิบดีกรมป่าไม้
รับที่..... 4626
วันที่ 10 ต.ค. 2567
เวลา 10.40 น.

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๓๖๑๑ วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ ที่ ทผ ๐๐๕๕ อบ/๒๗๒ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗ เรื่อง รายงานการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ (จังหวัดอุบลราชธานี) ได้ประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ โดยมีผลการประเมินและข้อเสนอแนะเพื่อให้อธิบดีกรมป่าไม้ทราบ นั้น (เอกสารแนบ ๑)

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ (จังหวัดอุบลราชธานี) ได้ดำเนินการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ ของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ทราบปัญหา สาเหตุและแนวทางแก้ไขการบริหารจัดการป่าไม้ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ หรือ SDGs และความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ จำนวน ๑๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์ อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ยโสธร นครพนม อุดรธานี หนองบัวลำภู เลย หนองคาย บึงกาฬ ขอนแก่น และจังหวัดมุกดาหาร โดยมีผลการประเมินที่สำคัญ คือ ปัญหาพื้นที่ป่าไม้ลดลง มีผลทำให้เกิดปัญหาความไม่ยั่งยืนตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) ขององค์การสหประชาชาติ และการใช้จ่ายงบประมาณการบริหารจัดการป่าไม้ไม่คุ้มค่า

โดยปัญหาที่เกิดจากการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือในระดับพื้นที่ของสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๖ (อุดรธานี), สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๖ สาขานครพนม, สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ (ขอนแก่น), สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี และสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๘ (ขอนแก่น) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอแนะให้ดำเนินการแล้ว และปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันมีความเกี่ยวเนื่องและสัมพันธ์กันทั้งในระดับพื้นที่ และระดับภาพรวมของกรมป่าไม้ ทำให้ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวข้องกันในเชิงนโยบายและเชิงพื้นที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ จึงมีข้อเสนอแนะที่เสนอให้กรมป่าไม้ทราบในภาพรวมเพิ่มเติม โดยกรมป่าไม้ควรพิจารณาเสนอต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การสนับสนุนแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

๑. ด้านความโปร่งใส และตรวจสอบได้ ได้แก่ ปัญหาเอกสารสำนวนคดีและเอกสารประกอบ โดยเฉพาะคดีบุกรุกป่าไม้ ปัญหาข้อมูลผู้เข้าร่วมโครงการ คทช. ปัญหาฐานข้อมูลและข้อมูลผู้ขอและไม่ขอรับอนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ ปัญหาตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้เข้าไปใช้ประโยชน์ป่าไม้ ปัญหาตรวจสอบและมีการออกเอกสารสิทธิ์ต่าง ๆ ในพื้นที่ป่าไม้ ปัญหาการขอคืนพื้นที่ป่าไม้จาก ส.ป.ก. ปัญหาคดีป่าไม้ค้าง ปัญหาแนวทางปฏิบัติ ปัญหาการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงาน และปัญหาอื่น ๆ

กรมป่าไม้...

"No Gift Policy ทส.โปร่งใสและเป็นธรรม"

กรมป่าไม้ควรพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าความโปร่งใสและตรวจสอบได้อย่างเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและความเชื่อมั่นต่อองค์กรของกรมป่าไม้

๒. ด้านบุคลากร ได้แก่ ปริมาณงานกับกำลังคน ปัญหาความรู้ ความสามารถ ทักษะและประสบการณ์ ปัญหาจิตสำนึก ปัญหาแรงจูงใจ ปัญหาสวัสดิการต่าง ๆ ปัญหาความซ้ำซ้อน ปัญหาใช้อำนาจหน้าที่ และปัญหาอื่น ๆ

กรมป่าไม้ควรพิจารณาเร่งรัดดำเนินการปฏิรูปและแก้ไขปัญหาด้านบุคลากรทั้งระดับผู้บริหารและระดับปฏิบัติการ ให้มีความพร้อม มีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างบุคลากรให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นสอดคล้องกับปริมาณงาน สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ และสมรรถนะอื่น ๆ ของกรมป่าไม้ และสำนักงานพัฒนาข้าราชการพลเรือน รวมทั้งพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของบริบท การดูแลรักษาป่าไม้ บริบทเศรษฐกิจและสังคมไทยและสังคมนานาชาติอารยธรรมของประเทศที่พัฒนาแล้ว

๓. ด้านเทคโนโลยี ได้แก่ ปัญหาเทคโนโลยีของกรมป่าไม้ไม่ได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แต่เทคโนโลยีที่ใช้ในปัจจุบันยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาค่าความโปร่งใสและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่บางส่วนกลับเป็นภาระให้กับงบประมาณรายจ่าย เช่น ระบบพิทักษ์ไพร ระบบแจ้งจุดไฟไหม้ หลักเขตดิจิทัล แผนที่ดิจิทัล แผนที่ดาวเทียม ระบบโดรน ระบบแปลภาพถ่าย และเครื่องมือต่าง ๆ เป็นต้น

กรมป่าไม้ควรพิจารณาดำเนินการปรับปรุงเทคโนโลยีที่ใช้ในปัจจุบันให้สามารถแก้ไขปัญหาค่าความโปร่งใสและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจัดหาเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ช่วยลดระยะเวลา ช่วยแก้ปัญหาและสามารถทดแทนบุคลากรได้เพิ่มขึ้นอย่างแท้จริง และนำระบบการบริหารจัดการแบบดิจิทัลเข้ามาใช้เพิ่มมากขึ้นทั้งระบบการบริหารจัดการและระดับปฏิบัติงานในทุกขั้นตอนโดยเร็ว

๔. ด้านงบประมาณ ปัญหาด้านงบประมาณทุกหน่วยงานราชการมีปัญหาค่าความไม่เพียงพอ เช่นเดียวกับกรมป่าไม้ แต่กรมป่าไม้มีงบประมาณที่มาจากรายได้และงบประมาณประจำด้วย หากกรมป่าไม้จัดการงบประมาณที่มีอยู่ให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพสูงขึ้นจากปัจจุบันจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่ามากขึ้น รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการจัดเก็บรายได้ให้สูงขึ้น จะทำให้กรมป่าไม้มีงบประมาณสูงมากขึ้นเพียงพอต่อการดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ของกรมป่าไม้

กรมป่าไม้ควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดเก็บรายได้ทุกประเภทที่มีอยู่ในปัจจุบันและปรับปรุงแก้ไขให้มีประสิทธิภาพและสามารถจัดเก็บได้เพิ่มขึ้น วางแผนและเพิ่มบุคลากรด้านการจัดเก็บรายได้ให้มีความรวดเร็วและครบถ้วน เช่น รายได้ค่าชดเชยการปลูกป่าจำนวนมากที่ยังไม่สามารถจัดเก็บได้จำนวนมาก เป็นต้น

๕. ด้านการมีส่วนร่วมและปลูกจิตสำนึก ได้แก่ ปัญหาความร่วมมือดำเนินการ ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน ปัญหาการเข้าถึงข้อมูล ปัญหาการเข้าถึงบริการ ปัญหาความเป็นธรรม ปัญหาการต่อต้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ ปัญหาการแจ้งร้องเรียนและแจ้งดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ป่าไม้ และปัญหารูปแบบการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมยังไม่ทันสมัย

กรมป่าไม้ควรพิจารณาทบทวนกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เป็นระบบและมีความเป็นเอกภาพ มีใช้ต่างหน่วยงานต่างดำเนินการ หน่วยงานใดได้รับงบประมาณก็ดำเนินการไปตามบทบาทหน้าที่โดยไม่มีเป้าหมายสูงสุดร่วมกันของกรมป่าไม้ และบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานอื่น ๆ

และควร...

“No Gift Policy ทส.โปร่งใสและเป็นธรรม”

และควรพิจารณาให้ความสำคัญกับผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการ กิจกรรม แผนงานต่าง ๆ ทุกคน เช่น โครงการ คทช. ผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียไม่สามารถเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการจำนวนมาก ประชาชนที่เป็นเป้าหมายโครงการไม่ได้รับประโยชน์และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจกระบวนการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ทำให้กรมป่าไม้ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการกลุ่มเป้าหมายเดิมซ้ำ ๆ หลายครั้ง

๖. ด้านระบบฐานข้อมูล ได้แก่ ปัญหาไม่มีข้อมูล มีไม่ครบ มีไม่ถูกต้องและไม่เป็นปัจจุบัน นำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนและการปฏิบัติงานโดยไม่มีประสิทธิภาพ ข้อมูลกระจัดกระจายเรียกใช้ได้ล่าช้า และใช้ได้อย่างมีข้อจำกัดจนขาดความน่าเชื่อถือ มีความคลาดเคลื่อนจำนวนมาก จนทำให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกิดความไม่เป็นธรรม เกิดความไม่ไว้วางใจในการปฏิบัติงาน และนำไปสู่ปัญหาการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ส่วนหนึ่งเกิดจากเจ้าหน้าที่บางส่วนใช้ข้อมูลไปแสวงหาผลประโยชน์โดยการบิดเบือนข้อมูลเพื่อให้เฉพาะกลุ่มได้รับประโยชน์ และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับประโยชน์ไปด้วย ซึ่งกรมป่าไม้ไม่สามารถตรวจสอบยืนยันย้อนกลับข้อมูลดังกล่าวได้โดยทันที เนื่องจากกระบวนการจัดเก็บมีการใช้ดุลพินิจมากเกินไป และตัวเทคโนโลยีในการจัดเก็บมีช่องว่างจำนวนมาก

กรมป่าไม้ควรดำเนินการจัดให้มีระบบฐานข้อมูลที่เป็นเอกภาพทั้งระดับกรม ระดับสำนัก และระดับหน่วยงานป่าไม้ในพื้นที่และสามารถตรวจสอบได้ มีศูนย์ข้อมูลที่ควบคุมข้อมูลทั้งประเทศและนำมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น มีระบบฐานข้อมูลสถิติที่เป็นดิจิทัล ระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่เพื่อรวบรวมแปลงที่ดิน สทก., คทช., ส.ป.ก., สค., นส., โฉนดที่ดิน, นสล. และอื่น ๆ ฐานข้อมูลการใช้ประโยชน์และการอนุญาต เป็นต้น โดยเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติสามารถดึงข้อมูลมาใช้ในการปฏิบัติงานด้านการบุกรุกป่าไม้ การป้องกันไฟป่า การจัดการที่ดิน การอนุญาต การจัดการป่าไม้ในเขต สปก. และการจัดการป่าชุมชน และข้อมูลดังกล่าวสามารถตรวจสอบยืนยันย้อนกลับความถูกต้องได้

๗. ด้านแผนที่ ได้แก่ ปัญหาแผนที่ มีแผนที่จำนวนมากที่นำมาใช้ในการปฏิบัติงาน แต่ปัญหาการทับซ้อนของแนวเขตป่ากับแนวเขตของหน่วยงานอื่น ๆ มีจำนวนมากในทุกพื้นที่ และแผนที่ที่เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้นำมาใช้ในการป้องกันและจับกุมผู้บุกรุก จัดทำโครงการ คทช. การพิจารณาอนุญาตต่าง ๆ มีความล่าช้า และข้อมูลไม่เป็นปัจจุบัน รวมทั้งใช้งานยากลำบาก จนเจ้าหน้าที่บางท่านนำระบบแผนที่ของเอกชนมาใช้แทน เช่น แผนที่จากระบบ Google เป็นต้น แต่แผนที่ดังกล่าวมีความไม่เป็นปัจจุบันและไม่ได้รับรองอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้เกิดความไม่มั่นใจในการดำเนินคดีและการปฏิบัติงานอื่น ๆ ยกตัวอย่าง กรณีมีการจับกุมผู้บุกรุกป่าไม้ที่มีเอกสาร สค. มายืนยันว่าผู้บุกรุกมีเอกสารสิทธิ์ หลังจากนั้นเจ้าหน้าที่ป่าไม้จะยุติการดำเนินคดีทันที โดยไม่ดำเนินการตรวจสอบเพื่อยืนยันความถูกต้อง อาจเกิดจากสาเหตุไม่มีระบบฐานข้อมูล ไม่มีระบบแผนที่ที่ชัดเจนและความเชี่ยวชาญในระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กรมป่าไม้ควรต้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยด่วน มีระบบแผนที่ป่าไม้ที่ชัดเจนใช้งานง่าย มีแผนที่ย้อนหลัง และเป็นปัจจุบัน เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย มีระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานและมีระบบการให้คำปรึกษายืนยันข้อมูล รวมทั้งมีระบบฐานข้อมูลแผนที่หรือข้อมูลอื่น ๆ ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

๘. ด้านคดีค้าง ได้แก่ ปัญหาคดีค้างส่งผลกระทบต่อปฏิบัติงานทุกภารกิจของกรมป่าไม้ทั้งทางตรงและทางอ้อม ปัญหาคดีค้างจำนวนมาก เอกสารคดีหาไม่พบ และพื้นที่ที่ตรวจยึดไม่มีในสารบบ เป็นปัญหาทั้งระบบฐานข้อมูล บุคลากรปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพ ระบบการมอบหมายงาน ระบบการติดตามประเมินผล และระบบตรวจสอบภายใน ส่งผลกระทบต่อปัญหาระบบงบประมาณ โดยไม่สามารถควบคุม

การใช้จ่าย...

“No Gift Policy ทส.โปร่งใสและเป็นธรรม”

การใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานได้ กำหนดเป้าหมายและปริมาณงานได้ และที่สำคัญพื้นที่คัตที่จับกุมและตรวจยึดถูกนำไปครอบครองซ้ำ โดยเจ้าหน้าที่ป่าไม้ไม่ทราบ ทำให้พื้นที่ดังกล่าวไม่ได้รับการฟื้นฟูและจนกลายเป็นป่าไม้ โดยเฉพาะคัตที่พนักงานสอบสวนหาเอกสารไม่เจอและเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ไม่ได้จัดเก็บด้วยเช่นกัน จะทำให้พื้นที่ตรวจยึดหายไปจากระบบทันที บางคดีมีราษฎรไปครอบครองและขอเข้าร่วมโครงการ คทช. และกรมป่าไม้สำรวจและอนุญาตแล้ว ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีมีการตรวจสอบความถูกต้องและตรวจสอบไม่ได้

กรมป่าไม้ควรพิจารณาดำเนินการตรวจสอบและจัดการระบบคัตให้มีข้อมูลที่ถูกต้องทราบถึงสถานะผลของคัตที่เป็นปัจจุบัน และสอบถามให้ครบถ้วนถูกต้องทุกคดี แล้วจัดทำเป็นระบบทั้งประเทศ ให้ทุกส่วนของกรมป่าไม้ตรวจสอบได้ และนำไปใช้ประโยชน์ในการกิจแต่ละด้านได้อย่างมีมาตรฐานและถูกต้องครบถ้วน

๙. ด้านการจัดการที่ดินป่าไม้ ได้แก่ ปัญหาการจัดการที่ดินความคลาดเคลื่อน ปัญหาเจ้าหน้าที่ป่าไม้ไม่ยอมเข้าไปขัดขวางการกระทำที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาความเชี่ยวชาญในการตัดสินใจ ปัญหาความสนิทสนมในพื้นที่ ความปลอดภัยในพื้นที่ และแรงจูงใจต่าง ๆ ที่จะกล้าตัดสินใจดำเนินการในสิ่งที่ถูกต้อง และปัญหาช่องว่างของแนวทางปฏิบัติเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่มีโอกาสวางเฉยได้หลายประการ

กรมป่าไม้ควรพิจารณาดำเนินการในเรื่องการศึกษาวิจัยเพื่อจัดตั้งองค์กรจัดการที่ดินที่เป็นเอกภาพ การจัดการกับพฤติกรรมของบุคลากรให้เกิดแรงจูงใจสามารถปฏิบัติงานให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายและแนวทางปฏิบัติ และสิ่งการเกี่ยวกับการดำเนินการกับหน่วยงานที่ออกเอกสารสิทธิในป่าไม้ สำหรับกรณีการสำรวจการครอบครองพื้นที่ป่าไม้โดยไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขต่าง ๆ ของโครงการ คทช. จนทำให้กรมที่ดินนำข้อมูลไปออกเอกสารสิทธิ คทช. ให้กับผู้บุกรุกเป็นจำนวนมาก กรมป่าไม้ควรพิจารณาตรวจสอบ และสร้างกลไกการตรวจสอบและมอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบในการสอบถามข้อมูลอย่างถูกต้องก่อนส่งข้อมูลพื้นที่ให้กรมที่ดินนำไปดำเนินการ

๑๐. ปัญหาด้านการจัดการดูแลรักษาพื้นที่ป่าไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้แก่ ปัญหาไม่คืนและไม่เรียกพื้นที่ที่เป็นป่าไม้จาก ส.ป.ก. ปัญหาการออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ในพื้นที่ที่ยังเป็นพื้นที่ป่าไม้ ปัญหาการออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ปัญหาพื้นที่ป่าไม้ทับซ้อนกับพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และปัญหาไม่เข้มงวดในการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดในพื้นที่ ส.ป.ก.

กรมป่าไม้ควรพิจารณาบรรจุแผนงานและขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินการขอคืนพื้นที่ป่าไม้จาก ส.ป.ก. โดยด่วน และเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๑๑. ปัญหาด้านการฟื้นฟูป่าไม้ พบว่า ปัญหาป่าเสื่อมโทรมไม่ได้รับการฟื้นฟู ปัญหาอัตราการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ต่ำกว่าอัตราการลดลงของพื้นที่ป่าไม้ที่เกิดจากการบุกรุกทำลาย ปัญหาการบุกรุกป่าปลูก ปัญหาไฟไหม้ป่าปลูก และปัญหาพื้นที่ฟื้นฟูส่วนใหญ่ไม่ได้ผลสัมฤทธิ์เป็นจำนวนมาก โดยมีอัตราการรอดตายต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ เป็นจำนวนมาก

กรมป่าไม้ควรพิจารณาทบทวนการวางแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ แผนการดำเนินงาน แผนการติดตามตรวจสอบ ควบคุมและประเมินผลการดำเนินการตามเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ที่ดำเนินการในปัจจุบันที่ยังไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก โดยปรับเปลี่ยนวิธีการ เครื่องมือ ผู้บริหารและบุคลากร และงบประมาณให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๑๒. ปัญหา...

"No Gift Policy ทส.โปร่งใสและเป็นธรรม"

๑๒. ปัญหาการบูรณาการการทำงาน ได้แก่ ปัญหาการบูรณาการภารกิจ การบูรณาการคน การบูรณาการข้อมูลทั้งภายในกรมป่าไม้และหน่วยงานรัฐอื่น ๆ

กรมป่าไม้ควรพิจารณาเป็นองค์กรแรกในการดำเนินการเร่งรัดแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๑๓. ปัญหาการบุกรุกทำลายป่าไม้ ได้แก่ ปัญหาการบุกรุกป่าไม้เกิดจากปัญหานโยบายรัฐบาลต่าง ๆ เช่น ส.ป.ก. คทช. สทก. และการอนุญาต เป็นต้น ประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปราม ผู้กระทำความผิด ระบบฐานข้อมูล ระบบการบูรณาการการทำงาน ปัญหาการมีส่วนร่วมและการปลูกจิตสำนึก เป็นต้น และประกอบกับรายงานการศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ปี ๒๕๔๘ ของ ป.ป.ช. รายงานปัญหาการบุกรุกทำลายป่า มีสาเหตุสำคัญมาจากการดำเนินงานของรัฐที่ผ่านมาขาดความเป็นเอกภาพ นโยบายขาดความชัดเจนและต่อเนื่อง ขาดแคลนทรัพยากรทางการบริหารของหน่วยงานที่รับผิดชอบทั้งด้านบุคลากร งบประมาณ เครื่องมือเครื่องใช้และเทคโนโลยี กฎหมายมีบทลงโทษต่ำ และขาดการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตหรือเกรงกลัวอิทธิพลทำให้เกิดการละเลยต่อการบังคับใช้กฎหมาย คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ไปยังคณะรัฐมนตรี เห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๘ โดยข้อเสนอแนะประกอบด้วย มาตรการด้านนโยบาย มาตรการด้านบริหารจัดการ และมาตรการด้านกฎหมายจำนวนมาก เช่น การปรับปรุงกฎหมาย การเพิ่มบทลงโทษ การสร้างจิตสำนึก การสร้างการมีส่วนร่วม การใช้มาตรการทางสังคม การยุบรวมกรมป่าไม้กับกรมอุทยาน การลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ออกเอกสารสิทธิ์ในเขตป่า เป็นต้น แต่ปัญหาการบุกรุกป่าไม้ยังไม่ลดน้อยลง ส่วนหนึ่งเกิดจากมาตรการดังกล่าวยังไม่นำไปดำเนินการและบางส่วนดำเนินการแล้วแต่ไม่ได้ผลในระยะสั้นและต้องใช้เวลาอีกส่วนอื่น ๆ สนับสนุนด้วย

กรมป่าไม้ควรพิจารณาทบทวนภารกิจทั้งหมดที่ดำเนินการในปัจจุบันในภาพรวม เพื่อให้เห็นประสิทธิภาพการบริหารจัดการ เนื่องจากการแบ่งงานกันทำ การแบ่งภารกิจ แบ่งเป้าหมายจำนวนแผนงาน กิจกรรมและโครงการจำนวนมาก ทำให้ใช้บุคลากรและงบประมาณจำนวนมากแต่ผลลัพธ์ยังไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมที่ประจักษ์ต่อข้อมูลที่เกิดขึ้นจริง

๑๔. ปัญหาหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ องค์กรทางศาสนาและกลุ่มหรือสมาคมหรือองค์กรสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ เข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าตามค่านิยม พรบ. ๒๕๔๔ ป่าชุมชน และป่าอื่น ๆ ที่อยู่ในอำนาจความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ โดยมีได้ขออนุญาตหรือขออนุญาตแล้วแต่ยังไม่ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้จำนวนมาก

กรมป่าไม้ควรพิจารณาดำเนินการหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วน และควรพิจารณาดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

นอกจากนี้ กรมป่าไม้ควรพิจารณาเรื่อง นโยบายรัฐบาล การประชาสัมพันธ์ การบังคับใช้กฎหมาย ความเป็นธรรม ระเบียบกฎหมาย พื้นที่ฟื้นฟู การติดตามประเมินผล ป่าชุมชน ของกลางและสถานที่ โดยนำมาวางแผนเพื่อปรับปรุงแก้ไขให้เกิดประโยชน์ต่อไป

ข้อพิจารณา...

“No Gift Policy ทส.โปร่งใสและเป็นธรรม”

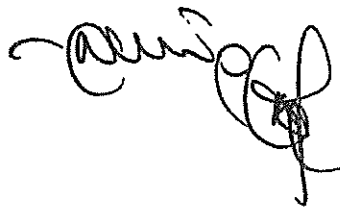
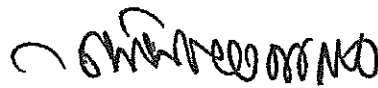
ข้อพิจารณา

กลุ่มตรวจสอบภายในพิจารณาแล้วขอเรียนว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ (จังหวัดอุบลราชธานี) ได้ดำเนินการประเมินผลการบริหารจัดการป่าไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖ ของกรมป่าไม้ โดยมีผลการประเมินและข้อเสนอแนะเพื่อให้อธิบดีกรมป่าไม้รับทราบ และพิจารณานำเสนอต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ทราบและเล็งเห็นความสำคัญของปัญหา รวมทั้งให้การสนับสนุนแนวทางแก้ไขเพื่อให้ปัญหาลดน้อยลง เห็นควรแจ้งเวียนให้หน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้รับทราบผลการประเมินและข้อเสนอแนะ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้



(นางสาวพรพิมล จ้อยเล็ก)
ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน



(นายสุรชัย อจลบุญ)
อธิบดีกรมป่าไม้

10 ต.ค. 2567