



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักแผนงานและสารสนเทศ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๗๒

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/ ๒๑๐๙๒

วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกองการอนุญาต

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมป่าไม้

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/ ๒๑๐๙๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อม QR Code ไฟล์เอกสารรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารรายงานได้ที่ <http://www.forest.go.th/planning/> หมวดหมู่ “หนังสือเวียนและประกาศ” ทั้งนี้ หากดำเนินการจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในรูปแบบหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (E - book) เสร็จเรียบร้อยแล้ว จะแจ้งให้ทราบโอกาสต่อไป

(นายรัชชัย ถัดกรุด)

ผู้ตรวจราชการกรม

รักษาราชการแทนรองอธิบดีกรมป่าไม้

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้



ไฟล์เอกสารรายงาน

การติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

ของกรมป่าไม้ ฯ ๒๕๖๔



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

127

ห้องผู้ตรวจราชการกรม

(นายธวัชชัย สัตตกรุด)

รับที่ ๕๕๗ (รท.ทต.อว.)

วันที่ ๑๗ มิ.ย. ๒๕๖๔

เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนติดตามและประเมินผล โทร. ๕๖๗๒

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/๒๕๖๕

วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

๑. เรื่องเดิม

ตามคำสั่งกรมป่าไม้ ที่ ๓๘๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่สำนักแผนงานและสารสนเทศดำเนินการตามแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยกำหนดให้ดำเนินการจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักแผนงานและสารสนเทศขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เสร็จเรียบร้อยแล้วตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานให้บรรลุตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่แผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดไว้ จึงกำหนดรูปแบบการติดตามผลแบ่งออกเป็น ๓ รูปแบบ ดังนี้

๒.๑.๑ การติดตามผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากแบบติดตามผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๓ - มีนาคม ๒๕๖๔) เป็นการติดตามโดยขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓ และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามแบบติดตามผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๘ โครงการ/กิจกรรม

๒.๑.๒ การติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานระหว่างปีงบประมาณของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค จำนวน ๑๓ หน่วยงาน ตามที่แผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดไว้ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ได้เกิดการระบาดระลอกใหม่ โดยขยายออกเป็นวงกว้างไปในหลายพื้นที่อย่างรวดเร็ว และรุนแรง จึงได้ปรับวิธีการติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค จากเดิมจะต้องติดตามด้วยการลงพื้นที่ภาคสนาม เป็นการขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามแบบติดตามผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ร่วมกับการประชุมติดตามผลผ่านระบบการประชุมทางไกล (VDO Conference)

๒.๑.๓ การติดตามผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากแบบติดตามผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๑๒ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔) เป็นการติดตามโดยขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ หน่วยงาน ได้แก่

สำนักป้องกัน...

สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักส่งเสริมการปลูกป่า สำนักจัดการป่าชุมชน สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ สำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ และสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ รายงานผลการดำเนินงานตามแบบติดตามผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๘ โครงการ/กิจกรรม

๒.๒ แผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดแนวทางการประเมินผลเมื่อสิ้นสุดการดำเนินงานตามเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่าเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ บรรลุตามเป้าหมายเพียงใด ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นสามารถแก้ไขได้หรือไม่ อย่างไร จำนวน ๑๑ ตัวชี้วัด รวม ๒๘ โครงการ/กิจกรรม โดยได้แบ่งการประเมินผลออกเป็น ๓ ระดับที่สอดคล้องกัน คือ การประเมินผลผลิต การประเมินผลลัพธ์ และการประเมินผลสำเร็จในภาพรวมของกรมป่าไม้ ซึ่งสรุปผลการประเมินได้ ดังนี้

๒.๒.๑ การประเมินผลผลิต โดยการกำหนดเกณฑ์การประเมินผลผลิตให้อยู่ในรูปแบบของการให้คะแนน (คะแนนเต็ม ๓.๐๐ คะแนน) เป็นรายโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการภายใต้เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยได้ประเมินผลทั้ง ๒๘ โครงการ/กิจกรรมใน 4 มิติ ได้แก่ มิติเชิงปริมาณ มิติเชิงคุณภาพ มิติเชิงเวลา และมิติเชิงต้นทุน ซึ่งสรุปผลประเมินผลผลิตได้ 4 กลุ่มระดับ ได้แก่

(๑) กลุ่มระดับดีมาก (ช่วงคะแนน ๒.๒๖ – ๓.๐๐) ซึ่งผ่านเกณฑ์การประเมิน มี ๒๑ โครงการ/กิจกรรม

(๒) กลุ่มระดับดี (ช่วงคะแนน ๑.๕๑ – ๒.๒๕) ซึ่งไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน มี ๕ โครงการ/กิจกรรม คือ

ที่	ชื่อกิจกรรม	คะแนนที่ได้ (คะแนนเต็ม ๓.๐๐)
๑	กิจกรรมโครงการส่งเสริมการปลูกไม้โตเร็ว (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)	๒.๒๕
๒	กิจกรรมส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน	๒.๐๐
๓	กิจกรรมโครงการจัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ระดับพื้นที่	๒.๐๐
๔	กิจกรรมฟื้นฟูป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว (ภาคใต้)	๑.๘๓
๕	กิจกรรมป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้	๑.๗๕

(๓) กลุ่มระดับพอใช้ (ช่วงคะแนน ๐.๗๖ – ๑.๕๐) ซึ่งไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน มี ๒ โครงการ/กิจกรรม คือ

ที่	ชื่อกิจกรรม	คะแนนที่ได้ (คะแนนเต็ม ๓.๐๐)
๑	กิจกรรมป้องกันไฟป่าและควบคุมหมอกควัน	๑.๕๐
๒	กิจกรรมปฏิบัติการพิเศษในการป้องกัน ทำลายทรัพยากรป่าไม้	๑.๐๐

(๔) กลุ่มระดับ...

(๔) กลุ่มระดับควรปรับปรุง (ช่วงคะแนน ๐.๐๐ – ๐.๗๕) – ไม่มี

๒.๒.๒ การประเมินผลลัพธ์ ได้วัดผลการดำเนินงานในระดับผลลัพธ์ตามเป้าหมาย การให้บริการหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑ ตัวชี้วัด ซึ่งสรุปผลการประเมินผลลัพธ์ ได้ ๒ กลุ่ม คือ

(๑) กลุ่มตัวชี้วัดที่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล มี ๙ ตัวชี้วัด (คะแนนตั้งแต่ ๒.๒๖ - ๓.๐๐) คือ ตัวชี้วัดที่ ๑, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙ และ ๑๑

(๒) กลุ่มตัวชี้วัดที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล มี ๒ ตัวชี้วัด (คะแนนต่ำกว่า ๒.๒๖ จากคะแนนเต็ม ๓.๐๐) ได้แก่

ที่	ชื่อตัวชี้วัด	คะแนนที่ได้ (คะแนนเต็ม ๓.๐๐)
๑	ตัวชี้วัดที่ ๑๐ จัดตั้งและพัฒนาป่าชุมชน ๖,๓๐๐ ป่าชุมชน	๒.๐๐
๒	ตัวชี้วัดที่ ๒ หยุดยั้งการทำลายป่าคงสภาพและยึดคืนผืนป่าที่ถูกบุกรุก ไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ไร่	๑.๐๐

๒.๒.๓ ประเมินผลสำเร็จในภาพรวมของกรมป่าไม้ โดยได้แบ่งการวัดผลเป็น ๒ ส่วน คือ (๑) เกณฑ์การวัดประสิทธิภาพ จำนวน ๔ มิติของตัวชี้วัด (ในระดับผลผลิต) และ (๒) เกณฑ์การวัดประสิทธิผล จำนวน ๑ ตัวชี้วัด (ในระดับผลลัพธ์) ดังนั้น การประเมินผลสำเร็จจากการดำเนินงานในภาพรวม จึงดำเนินการโดยหาค่าเฉลี่ยจากการวัดผลทั้ง ๒ ส่วน ภายใต้ ๑๑ ตัวชี้วัดสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกรมป่าไม้ ปรากฏว่า ผลการประเมินในภาพรวมของกรมป่าไม้ มีค่าคะแนนเฉลี่ยเท่ากับ ๒.๒๘๑๘ (จากคะแนนเต็ม ๓.๐๐) อยู่ในระดับดีมาก แต่อย่างไรก็ตาม ผลการประเมินภาพรวมของตัวชี้วัดที่ ๑ รักษาพื้นที่ที่มีสภาพป่าในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ ๓๙.๗๘ ล้านไร่, ตัวชี้วัดที่ ๒ หยุดยั้งการทำลายป่าคงสภาพและยึดคืนผืนป่าที่ถูกบุกรุก ไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ไร่, ตัวชี้วัดที่ ๙ จุดความร้อน (Hot Spot) ค่าเฉลี่ย ๕ ปีลดลง เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ๗,๐๘๓ จุด และตัวชี้วัดที่ ๑๐ จัดตั้งและพัฒนาป่าชุมชน ๖,๓๐๐ ป่าชุมชน ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ และไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล จึงส่งผลกระทบมากต่อการบรรลุเป้าหมายการดำเนินงานในภาพรวมของกรมป่าไม้

๒.๓ จากการติดตามและประเมินผล ทำให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงาน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ ประเด็น ดังนี้

๒.๓.๑ ปัญหาที่ต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วน ๓ ลำดับแรก คือ (๑) ปัญหาจำนวนอัตรากำลังของบุคลากรไม่สอดคล้องกับปริมาณงาน (๒) ปัญหายานพาหนะเสื่อมสภาพ หรือชำรุด และ/หรือไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และ (๓) ปัญหาเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

๒.๓.๒ ปัญหาอุปสรรคพื้นฐาน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร และด้านสิ่งอำนวยความสะดวก มีข้อสรุปดังนี้

(๑) ด้านงบประมาณ...

(๑) ด้านงบประมาณ พบปัญหาหน่วยงานได้รับงบประมาณล่าช้า ปัญหาหน่วยงานได้รับงบประมาณไม่ต่อเนื่อง (เป็นงวด) ซึ่งส่งผลให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ปัญหาหน่วยงานไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และปัญหางบประมาณไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน

(๒) ด้านบุคลากร พบปัญหาจำนวนอัตรากำลังของบุคลากรไม่สอดคล้องกับปริมาณงาน ปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังที่มาทดแทน ในกรณีการเกษียณอายุราชการ การลาออกจากราชการ หรือเสียชีวิต ปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังในตำแหน่งที่จำเป็นและเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น นิติกร ปัญหาเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน ปัญหาตำแหน่งงานของบุคลากรไม่สอดคล้องกับงานที่ปฏิบัติ เช่น ตำแหน่งนักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติงานพัสดุ ปัญหาศักยภาพของบุคลากรไม่ตอบสนองต่อการปฏิบัติงานที่ปฏิบัติ เช่น บุคลากรที่ปฏิบัติงานลาดตระเวนมีอายุมาก ทำให้ขาดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ปัญหาการเลื่อนระดับของบุคลากรในสายงานสนับสนุน และปัญหาขาดแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน เช่น สวัสดิการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) ด้านสิ่งอำนวยความสะดวก พบปัญหาไม่มีครุภัณฑ์ โดยเฉพาะยานพาหนะสำหรับการปฏิบัติงาน ปัญหาครุภัณฑ์ โดยเฉพาะยานพาหนะที่ได้รับการจัดสรรไม่เหมาะสมกับภารกิจที่ปฏิบัติ หรือเสื่อมสภาพ ชำรุด และ/หรือไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน รวมทั้งปัญหาบ้านพัก และ/หรืออาคารสำนักงานเสื่อมสภาพ หรือชำรุด และ/หรือไม่เพียงพอ

๒.๓.๓ ปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินงาน กล่าวโดยสรุป ได้แก่

- ปัญหาการไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงาน เช่น การประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงาน การให้คำแนะนำหรือปรึกษาต่าง ๆ

- ปัญหาฐานข้อมูลของหน่วยงานไม่ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน ซึ่งส่งผลต่อการปฏิบัติงานตามภารกิจ

- ปัญหาประชาชนกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่ขาดความรู้และความเข้าใจ ในด้านการป่าไม้ ส่งผลให้เกิดความขัดแย้งกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และ/หรือไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน

- ปัญหามาตรการ/แนวทางสำหรับการปฏิบัติงานไม่ชัดเจน ส่งผลให้การปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

- ปัญหาการกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการในงานส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจและการปลูกไม้โตเร็วไม่สนองตอบต่อกลุ่มเป้าหมาย

- ปัญหาเจ้าหน้าที่มีความเสี่ยงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

- ปัญหากระบวนการทางกฎหมายใช้ระยะเวลาค่อนข้างมาก ส่งผลให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า ขาดความต่อเนื่อง และไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด

- ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำในช่วงฤดูแล้ง

๒.๔ สำหรับข้อเสนอแนะที่รวบรวมข้อมูลมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อนำมาประมวลและวิเคราะห์ สามารถจัดกลุ่มในลักษณะภาพรวมขององค์การ ออกเป็น ๔ ด้าน คือ

๒.๔.๑ ด้านแผนงานและงบประมาณ มีข้อเสนอแนะว่า

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรเร่งรัดจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรนำฐานทรัพยากรที่มีอันได้แก่ บุคลากร งบประมาณ และครุภัณฑ์ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จในการปฏิบัติงาน มาใช้ในการทบทวน พิจารณา และวิเคราะห์ เพื่อให้จัดทำแผนปฏิบัติงานสอดคล้องและเหมาะสมต่อภารกิจที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรสำรวจข้อมูลพื้นฐานที่เป็นปัจจุบันอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อนำไปใช้ในการพิจารณากิจกรรมให้เหมาะสมกับพื้นที่ดำเนินการ รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ เป็นการป้องกันและลดความผิดพลาดในการดำเนินงาน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เกิดกรณีที่แผนปฏิบัติงานขาดการตรวจสอบข้อมูลเชิงพื้นที่ ส่งผลให้การดำเนินงานไม่สัมฤทธิ์ผลตามที่กำหนดไว้

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรจัดการประชุมชี้แจงแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงินในแต่ละกิจกรรมที่แต่ละสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ท้องที่ที่ได้รับงบประมาณ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับแผนงานและแนวทางในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ ซึ่งนอกจากจะช่วยสนับสนุนให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดแล้ว ยังเป็นการเปิดโอกาสให้หน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคได้ซักถาม และรับฟังความคิดเห็นมากขึ้น

๒.๔.๒ ด้านการดำเนินงานตามภารกิจ มีข้อเสนอแนะว่า

- สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ต้องเร่งตรวจสอบและจัดทำข้อมูลพื้นที่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ให้ครบถ้วน ชัดเจน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน

- สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ และสำนักจัดการป่าชุมชนต้องดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมและความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนกลุ่มเป้าหมายกับเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้ง และ/หรือไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินงานของภาครัฐ

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรทบทวน และพิจารณาหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติ ระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุง หรือแก้ไขให้การบริหารจัดการงานด้านป่าไม้มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องกับสภาวะปัจจุบัน และสนองตอบต่อกลุ่มเป้าหมาย

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ต้องกำหนดมาตรการ/แนวทางสำหรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาในแต่ละกรณีให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และควรให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ท้องที่ที่รับผิดชอบติดตามดูแล และรายงานผลให้หน่วยงานส่วนกลางทราบอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งหากพบปัญหาระหว่างดำเนินการให้รีบแจ้งหน่วยงานส่วนกลางทราบโดยด่วน เพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดและก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

- สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักส่งเสริมการปลูกป่า สำนักจัดการป่าชุมชน สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ สำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ และสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ควรส่งเสริมการสร้างกลุ่มเครือข่าย เพื่อช่วยสนับสนุนงานด้านป่าไม้ทั้งในด้านการประสานงานระดับท้องถิ่น การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การถ่ายทอดองค์ความรู้ รวมทั้งการช่วยดูแล ป้องกัน ปืนพืทรัพยากรป่าไม้ให้เกิดประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลมากยิ่งขึ้น อาทิ เครือข่ายความร่วมมือในการป้องกันและควบคุมไฟป่า เครือข่ายที่ดินป่าไม้ระดับหมู่บ้าน เครือข่ายป่าชุมชน เป็นต้น

- สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักส่งเสริมการปลูกป่า สำนักจัดการป่าชุมชน สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ สำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ และสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ควรเสริมสร้างความรู้ และความเข้าใจด้านการป่าไม้ให้แก่ประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง โดยการสัมมนา การประชุม การฝึกอบรม และการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานตามภารกิจเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

- สำนักส่งเสริมการปลูกป่า สำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ และสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ควรเตรียมการแก้ไขปัญหาระยะใกล้หรือปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อการเพาะปลูก ล่วงหน้า สำหรับโครงการที่ประสบปัญหา โดยให้ผู้รับผิดชอบโครงการจัดหาและจัดเตรียมพื้นที่สำหรับกักเก็บ แหล่งน้ำ หรือหาแหล่งน้ำที่เหมาะสมที่จะใช้ในช่วงฤดูแล้งให้เพียงพอและเป็นระบบ รวมถึงการวางแผนเตรียมพื้นที่ และเตรียมพันธุ์ไม้ที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่นั้น ทั้งนี้ ควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินการข้างต้นด้วย

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรจัดทำคู่มือ (ฉบับประชาชน) ที่มีข้อมูล และเนื้อหาที่เข้าใจง่าย เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้แก่ประชาชน ซึ่งจะส่งผลดีต่อการปฏิบัติงานขององค์กร เช่น ความรู้เกี่ยวกับด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ กฎหมายป่าไม้ คู่มือสร้างป่าสร้างรายได้ คู่มือการปฏิบัติงานของเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า คู่มือจัดการทรัพยากรป่าไม้เพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง

๒.๔.๓ ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล มีข้อเสนอแนะว่า

- สำนักบริหารกลางต้องสำรวจความต้องการด้านอัตรากำลังจากทุกหน่วยงานในสังกัด แล้วนำมาวิเคราะห์และสังเคราะห์ เพื่อจัดทำกรอบอัตรากำลังทดแทน กรณีการเกษียณอายุราชการ การลาออกจากราชการ หรือกรณีการเสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ และกรอบอัตรากำลังในตำแหน่งที่จำเป็น และเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น นิติกร ช่างสำรวจ และตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนที่ให้เพียงพอ และเหมาะสมกับภารกิจความรับผิดชอบ และสถานะปัจจุบัน

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรพัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะและความพร้อมเพื่อรองรับงานที่ปฏิบัติ โดยการเพิ่มทักษะ ความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง ด้วยการจัดให้มีการฝึกอบรม การจัดประชุมชี้แจง การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ รวมทั้งจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานทั้งทางทฤษฎีและภาคปฏิบัติ ตลอดจนเพิ่มองค์ความรู้ และพัฒนาศักยภาพในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของบุคลากรให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

- ผู้บริหารระดับสูงของกรมป่าไม้ และสำนักบริหารกลางควรสร้างแรงจูงใจ ใฝ่สัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่ทุกระดับชั้น เช่น การส่งเสริมความก้าวหน้าให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน การจัดสวัสดิการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ กรณีได้รับบาดเจ็บ/เสียชีวิตในขณะปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อผลักดันและพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในองค์กรให้เพิ่มมากขึ้น

๒.๔.๔ ด้านอื่น ๆ มีข้อเสนอแนะว่า

- ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ควรจัดสรรครุภัณฑ์ เช่น ยานพาหนะ คอมพิวเตอร์ เครื่องหาพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียมแบบพกพา (GPS) ให้เพียงพอและมีความเหมาะสมกับภารกิจที่ปฏิบัติ

- ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรพัฒนาเทคโนโลยีต่าง ๆ เช่น ระบบลาดตระเวนเชิงคุณภาพ การพัฒนา Application ที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัย เพื่อนำเข้ามาช่วยในการปฏิบัติงานให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ได้นำเสนอข้อเสนอแนะในภาพรวมจากมุมมองของหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจติดตามและประเมินผล ดังนี้

(๑) กรมป่าไม้ควรทบทวนกรอบอัตรากำลังทั้งหมดขององค์การ พร้อมทั้งสำรวจความต้องการด้านอัตรากำลังจากทุกหน่วยงานในสังกัด แล้วนำมาวิเคราะห์ สังเคราะห์ ร่วมกับหารือสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เพื่อจัดสรรอัตรากำลังให้เพียงพอ และเหมาะสมกับภารกิจความรับผิดชอบกับสภาวะปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม และมุ่งเน้นการจัดลำดับความสำคัญในผลผลิตเป้าหมายเป็นลำดับแรก ตลอดจนพัฒนาระบบฐานข้อมูลบุคลากรให้ครอบคลุม สามารถนำมาใช้ในการติดตามความเปลี่ยนแปลง และประเมินผลหรือแนวโน้มที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต

(๒) กรมป่าไม้ควรเร่งตรวจสอบและจัดทำข้อมูลพื้นที่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ให้ครบถ้วน ชัดเจน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน เพื่อจัดส่งให้หน่วยงานในสังกัดนำข้อมูลไปใช้ประกอบในการจัดตั้งคำของบประมาณประจำปี รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติงานที่สามารถดำเนินการได้จริงและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากการปฏิบัติงานในพื้นที่พบว่า ข้อมูลพื้นที่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้เกิดความคลาดเคลื่อนบ่อยครั้ง พื้นที่เป้าหมายที่แผนปฏิบัติงานกำหนดไว้ปรากฏว่า เกิดการทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดิน ทับซ้อนกับแปลงปลูกป่าโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ ฯ (FPT) บางส่วนอยู่ในพื้นที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หรือกรมธนารักษ์ (ที่ราชพัสดุ) หรือพบว่าพื้นที่บางส่วนเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ที่ดิน ซึ่งจะต้องเสียเวลากับการเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบเอกสารหลักฐานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือต้องเสียเวลากับการปรับแผนปฏิบัติงานใหม่ ล้วนส่งผลทำให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความล่าช้า หรือไม่สามารถปฏิบัติงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน

(๓) กรมป่าไม้ควรกำกับให้หน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ดำเนินการทบทวน พิจารณา และวิเคราะห์ ถึงปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งความสำเร็จที่หน่วยงานปฏิบัติสามารถดำเนินการได้จริง เพื่อจะได้นำไปใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำตัวชี้วัด และการกำหนดค่าเป้าหมายที่เป็นรูปธรรม เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากการติดตามผลการปฏิบัติงานในพื้นที่พบว่า หลายหน่วยงานจัดทำตัวชี้วัด และกำหนดค่าเป้าหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง จึงส่งผลให้การดำเนินงานของกรมป่าไม้ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน

(๔) กรมป่าไม้ควรกำหนดให้ทุกหน่วยงานในสังกัดติดตามผลการดำเนินงานในโครงการ/กิจกรรมที่รับผิดชอบอย่างใกล้ชิด และรายงานผลการดำเนินงานให้ทราบอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งหากพบปัญหาระหว่างดำเนินการให้หน่วยปฏิบัติรีบแจ้งหน่วยงานส่วนกลางเจ้าของงบประมาณทราบโดยด่วน เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ทันการณ์ นอกจากนี้ หน่วยงานส่วนกลางซึ่งเป็นเจ้าของงบประมาณต้องนำผลการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของกรมป่าไม้ และข้อสังเกตที่สำนักแผนงานและสารสนเทศนำเสนอ ไปติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานด้วย เพื่อป้องกันความผิดพลาดในการปฏิบัติราชการ รวมทั้งควรนำไปใช้สำหรับประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานด้วย สืบเนื่องจากการติดตามผลการปฏิบัติงานในหลายพื้นที่พบว่า หน่วยปฏิบัติประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน จนทำให้ระยะเวลาในการปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ถึงแม้จะปฏิบัติงานได้แล้วเสร็จ แต่งานดังกล่าวกลับไม่เกิดประโยชน์ และขาดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำคำขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป

(๕) กรมป่าไม้...

(๕) กรมป่าไม้ควรกำหนดให้ทุกหน่วยงานในสังกัดดำเนินการวิเคราะห์ และประเมินความเสี่ยง ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านยุทธศาสตร์ ด้านการปฏิบัติงาน ด้านการเงิน และ ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎ/ระเบียบ/ข้อบังคับ บนพื้นฐานของภาวะวิกฤติที่เกิดขึ้นทั้งในปัจจุบัน และที่มีแนวโน้มว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต อันใกล้ เช่น สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อลดโอกาสที่อาจทำให้การบริหาร ราชการไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และลดความเสียหายที่จะเกิดกับองค์กร โดยคำนึงถึงการบรรลุ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ทั้งในด้านกลยุทธ์ การปฏิบัติตามกฎระเบียบ การเงิน และภาพลักษณ์ของ หน่วยงานเป็นสำคัญ

ผลจากการติดตามและประเมินผลข้างต้นที่ปรากฏล้วนเป็นข้อมูลสำคัญ ที่ผู้บริหารสามารถ นำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดนโยบาย และแนวทางในการพัฒนาหรือปรับปรุงการดำเนินงาน ของกรมป่าไม้ในปีงบประมาณต่อไป

๓. ระเบียบ กฎหมาย และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งกรมป่าไม้ ที่ ๓๖๐๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง มอบ อำนาจให้รองอธิบดีกรมป่าไม้และผู้รักษาราชการแทนรองอธิบดีกรมป่าไม้สั่งและปฏิบัติราชการแทนอธิบดี กรมป่าไม้ โดยมอบอำนาจให้รองอธิบดีกรมป่าไม้และผู้รักษาราชการแทนรองอธิบดีกรมป่าไม้ปฏิบัติราชการแทน ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นใดที่อธิบดีกรมป่าไม้จะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็น อย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้...

...๒. ให้ผู้รักษาราชการแทนรองอธิบดีกรมป่าไม้ เลขที่ตำแหน่ง ๘๕ (นายธวัชชัย ลัดกรุด ผู้ตรวจราชการกรม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ในงานซึ่งเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบ ของสำนักแผนงานและสารสนเทศ...

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณาแล้ว เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดนำผลการวิเคราะห์ ที่ได้จากการติดตามและประเมินผลไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ต่อไป จึงนำเรียนมาเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบให้จัดทำรายงานในรูปแบบหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (E – book) พร้อมทั้งลงนามในหนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของ นายธวัชชัย ลัดกรุด ผู้ตรวจราชการกรม รักษาการแทนรองอธิบดีกรมป่าไม้ เลขที่ตำแหน่ง ๘๕ ที่กำกับสำนักแผนงาน และสารสนเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่แนบ มาพร้อมนี้

๐๑๓๗๑๐
๗/๑๕ ธค ๖๔

(นายธวัชชัย ลัดกรุด)
ผู้ตรวจราชการกรม
รักษาราชการแทนรองอธิบดีกรมป่าไม้
ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้



(นางวรารม ธนะกิจรุ่งเรือง)
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ