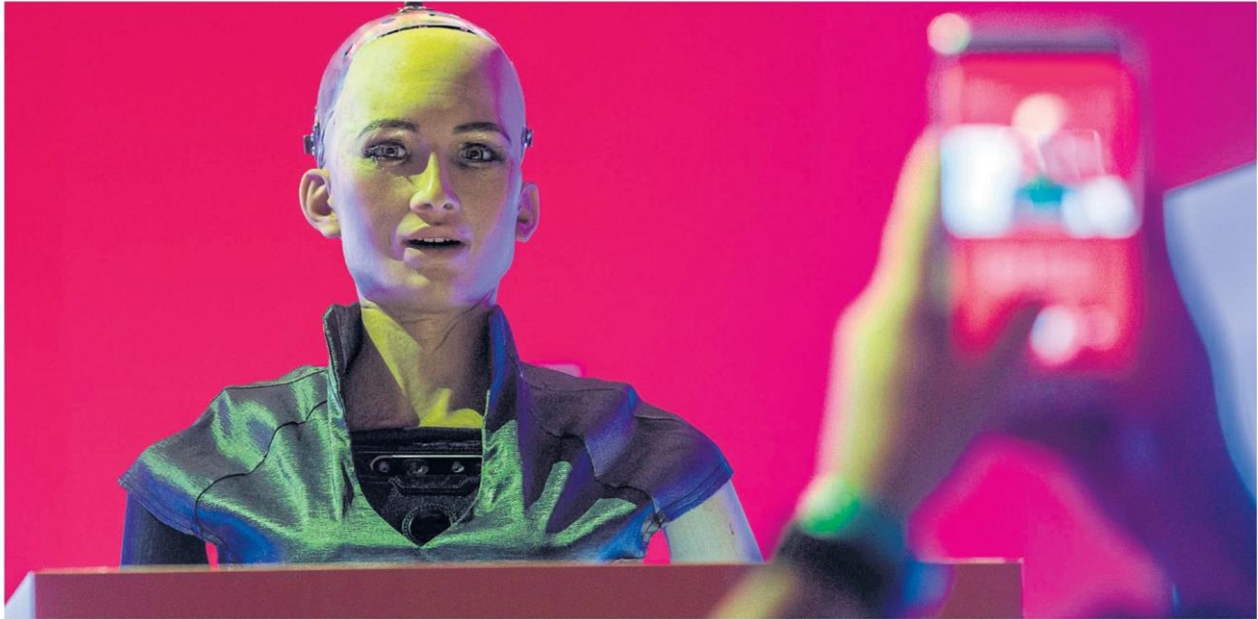


# ประเทศไทย

## กับกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ (จบ)



### หุ่นส่วนประเทศไทย

วันลอร์ด เบิกตระกูล

ผู้อำนวยการกองทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

#### ตลอดระยะเวลา 2 ปีที่ผ่านมา

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบภายใต้พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. 2558 ได้มีการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจแบบอิเล็กทรอนิกส์ ในระยะแรกของการจดทะเบียนมีการนำสิทธิเรียกร้องประเภทบัญชีเงินฝากธนาคาร มาเป็นหลักประกันมากที่สุด รองลงมา คือ สั่งหามทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจ อาทิ เครื่องจักร สินค้าคงคลัง ต่อมา มีการนำทรัพย์สินทางปัญญาจดทะเบียนในเดือน ธ.ค. 2559 อสังหาริมทรัพย์ในกรณีให้ผู้เป็นหลักประกันประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

โดยตรง มีการนำมาจดทะเบียนในเดือน ธ.ค. 2560 และกิจการมีการนำมาจดทะเบียนในเดือน เม.ย. 2561 ปัจจุบันมีทรัพย์สินที่นำมาจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจครบทุกประเภท โดยสถิติการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ ตั้งแต่วันที่ 4 ก.ค. 2559-5 ก.ค. 2561 จำนวน 211,451 คำขอ มูลค่าประมาณ 4.8 ล้านล้านบาท แสดงให้เห็นว่า SMEs ได้รับสินเชื่อผ่านกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจมากขึ้น สามารถนำเงินทุนไปหมุนเวียนในธุรกิจหรือขยายกิจการได้ อีกทั้งสถาบันการเงินรับหลักประกันที่หลากหลายประเภทมากขึ้น จึงต่างเป็นส่วนช่วยสนับสนุน SMEs ในการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจ ถือเป็นพลังสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างมั่นคง

นอกจากทรัพย์สิน 5 ประเภทที่กล่าวไปแล้วข้างต้นที่สามารถนำมาเป็นหลักประกันได้ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ได้ออกกฎกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. 2558 เพื่อเพิ่มทรัพย์สินอื่น (ไม่ยึดต้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ) มาเป็นหลักประกัน เพื่อขับเคลื่อนระบบการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ระบบการจัดการทรัพยากรและผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมให้ประชาชนปลูกไม้ยืนต้นมูลค่าสูงในที่ดินกรรมสิทธิ์เพื่อการออมและการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูปด้านสังคม ขณะนี้กระทรวงพาณิชย์เตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) ออกประกาศให้นำ “ไม้ยืนต้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ” มาเป็นหลักประกัน เพื่อผลักดันการใช้ประโยชน์จากกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจมากขึ้น นับเป็นสัญญาณที่ดีจากภาครัฐในการสนับสนุนและช่วยเหลือประชาชนทุกภาคส่วน ในเบื้องต้นกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้รับฟังความคิดเห็นจากภาครัฐและภาคเอกชนที่

เกี่ยวข้องแล้ว ประกอบด้วย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน กรมป่าไม้ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ สมาคมธนาคารไทยและธนาคารรัฐ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้หากกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับอย่างเป็นทางการ จะส่งผลให้ประชาชนที่ปลูกไม้ยืนต้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อีกทางหนึ่ง ถือเป็นมิติใหม่ของระบบการเงินในประเทศไทยที่ไม่ยืนต้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ จึงถือเป็นส่วนควบของที่ดินที่จะสามารถนำมาประเมินมูลค่าพร้อมกับที่ดินได้ ทำให้มูลค่าของหลักประกันที่ให้กับสถาบันการเงินมีมูลค่าสูงขึ้น

นอกจากนี้ จากผลการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ Ease of Doing Business ปี 2018 โดยธนาคารโลก เมื่อวันที่ 31 ต.ค. 2560 (2017) ประเทศไทยอยู่อันดับที่ 26 ของโลกจากทั้งหมด 190 ประเทศทั่วโลก โดย 1 ใน 10 ของตัวชี้วัดที่สำคัญด้านหนึ่ง ได้แก่ การได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) อยู่อันดับที่ 42 ดัชนีด้านความมีศักยภาพทางกฎหมายได้รับ 7 คะแนน แม้ว่าผลการจัดอันดับตัวชี้วัดด้านการได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) ของไทยจะดีขึ้นจากปี 2017 (อันดับ 82) แต่รัฐบาลได้พยายามผลักดันให้ผลการจัดอันดับตัวชี้วัดในปีต่อไปดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ภาคธุรกิจ รัฐบาลจึงมีนโยบายให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันยกร่าง

กฎหมายหลักประกันทางธุรกิจฉบับใหม่ ตามมาตรฐานสากล โดยได้ตั้งคณะทำงานศึกษาและยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับหลักประกันทางธุรกิจ มีองค์คณะทำงานประกอบด้วยภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาการได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) ซึ่งเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดของการปรับปรุงสภาพแวดล้อมสำหรับการประกอบธุรกิจในประเทศไทยของธนาคารโลก และเพื่อให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศไทย สามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อใช้ในการดำเนินธุรกิจได้ง่ายขึ้น และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของภาคการเงินโดยรวมของประเทศ

ดังนั้น ทิศทางระบบการเงินของประเทศไทยจะเป็นอย่างไร คงต้องรอดูว่าพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจฉบับใหม่นั้น จะสามารถตอบโจทย์ของธนาคารโลกได้หรือไม่ และประเด็นสำคัญที่จะต้องคำนึงถึงมากที่สุด คือ เมื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวแล้ว จะสามารถอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นผู้ใช้ประโยชน์โดยตรงจากกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจฉบับใหม่ได้เต็มที่หรือไม่ ซึ่งถือเป็นประเด็นที่มีความท้าทายต่อหน่วยงาน ที่รับผิดชอบ ■