

ในประเทศ

B10

เจ้าทะเล:
4 ปี ปฏิรูปไม่คืบ
เสนอ 'บิ๊กตุ๋' คุมทัพเอง



4 ปีปฏิรูปไม่คืบ เสนอ 'บิ๊กตุ๋' คุมทัพเอง

ทีมข่าวการเมืองโพสต์ทูเดย์

ทิศทางการปฏิรูปประเทศตามสัญญา
รัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี ดูท่าจะไม่ถึงฝั่ง หาก
อยู่ในสภาพนี้ "บวรศักดิ์ อรรถมนเณ" ประธาน
กรรมการการปฏิรูปประเทศด้าน
กฎหมาย ออกโรงมาท้วงติงว่าแม้จะ
ใช้เวลาถึง 4 ปีแล้ว แต่การปฏิรูปยังอยู่
ในขั้นตอนการวางแผน ยังไม่มีอะไรคืบ
หน้า และตอบไม่ถูกว่า การปฏิรูปจะแล้ว
เสร็จเมื่อใด เพราะรัฐธรรมนูญฉบับ
มีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานกรรมการร่าง
รัฐธรรมนูญ (กรธ.) บัญญัติให้การปฏิรูป
อยู่ในบทถาวร ซึ่งหมายความว่า จะต้อง
ปฏิรูปต่อไป ตราบเท่าที่รัฐธรรมนูญยัง
คงอยู่ แต่ในความเห็นจริงแล้วเราจะ
ปฏิรูปไปตลอดชาติไม่ได้

อย่างไรก็ตาม หากจะปฏิรูปให้
สำเร็จ สิ่งที่รัฐบาลต้องทำมี 3 อย่าง
คือ นายกรัฐมนตรี ต้องลงมาเล่นเอง



บวรศักดิ์ อรรถมนเณ

เหมือนการปฏิรูปกฎหมายในเกาหลีใต้ ที่ประธานาธิบดีมาเป็นประธานนำการ รื้อ ยกเลิก หรือทบทวนกฎหมายที่ ล้าหลังจนสำเร็จ พร้อมกับดึงผู้เชี่ยวชาญ มาร่วมทำงานจนสามารถรื้อกฎหมายที่ ไม่เป็นประโยชน์ไปได้กว่า 60% ที่ค้าง อยู่ในระบบให้หายไป ผลที่ตามมา คือสามารถช่วยลดต้นทุนประชาชน และแก้ปัญหาคอร์รัปชันได้ ดังนั้น ถ้า ประเทศไทยจะ "กียอติน" กฎหมาย ล้าสมัย ต้องทำเหมือนเกาหลีใต้

"ไม่รู้ปฏิรูปจะเสร็จเมื่อไร เพราะ กระบวนการไปเรื่อยๆ ที่เห็นชัด คือ ปฏิรูปตำรวจ ข้อเสนอที่ออกมาไม่ได้ ทำให้เกิดการปฏิรูปจริงๆ นายกรัฐมนตรี ไม่พอใจจึงสั่งให้ทำใหม่ โดย มีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เป็นประธาน ที่ต้องทำให้เสร็จก่อนเลือก ตั้งและเป็นแนวทางที่ปฏิรูปจริงๆ"

แนวทางที่สอง คือ การปฏิรูปต้อง เอาผู้ถูกปฏิรูปหรือกลไกราชการทั้ง 20 กระทรวง ออกไปเป็นแค่ผู้มีส่วนร่วมหรือ เป็นผู้ให้ความเห็น ไม่ใช่ผู้กำหนดทิศทาง เพราะที่ผ่านมาไม่เกิดการเปลี่ยนแปลง หรือปฏิรูปใดๆ เพราะไม่มีทางที่ผู้ถูก ปฏิรูปจะบอกว่าตัวเองไม่ดี ตัวอย่างเช่น คณะกรรมการปฏิรูปด้านพลังงาน เสนอ

แนวทางการพัฒนาพลังงานทางเลือก แต่กระทรวงพลังงาน กลับไม่สนอง ตอบและคัดค้านเสียด้วยซ้ำ เพราะยัง ต้องการดำเนินนโยบายแบบเดิมๆ ใน เรื่องพลังงานฟอสซิล หรือจะปฏิรูป ความเป็นธรรมด้านภาษี ควรให้กรม สรรพากรเป็นเพียงผู้มีส่วนร่วม เพราะ ไม่มีหน่วยราชการใดจะบอกว่ากฎหมาย

ตัวเองไม่ดี หรือไม่มีหน่วยงานใดอยาก ลดอำนาจตัวเอง นี่จึงเป็นเหมือนคอคขวด ในการเดินหน้าปฏิรูปให้สำเร็จ

และสาม คือ คณะกรรมการปฏิรูป ทุกชุดต้องสามารถเสนอกฎหมายเองต่อ คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้ ดังนั้น จึงเตรียม เสนอให้มีร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยแผนและ ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ที่ จะทำให้คณะปฏิรูปทั้ง 10 คณะ สามารถ เสนอกฎหมายได้ พร้อมกับเข้าไปมี ส่วนร่วมอยู่ในทุกขั้นตอน เช่น ในชั้น กรรมการิการรัฐสภา

"หลักการปฏิรูปกฎหมาย คือ ทำ กฎหมายที่ดี มีกฎหมายเก่าที่จำเป็น และยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย ซึ่งวันนี้ แม้งานหลักมี 3 หน่วย คือ คณะปฏิรูป กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการคณะ รัฐมนตรี (สสค.) ซึ่งต่อไปการทำกฎหมาย ตั้งแต่เริ่มกระบวนการต้องทำตามมาตรา 77 มีการรับฟังความเห็น ประเมินผล กระทบก่อนและหลังอย่างครอบคลุม รอบด้าน" บวรศักดิ์ กล่าว

คณะปฏิรูปกฎหมายเร่งคลอด กฎหมายระยะเร่งด่วน เน้นกฎหมายที่ สร้างความเป็นธรรมแก่คนด้อยโอกาส ในสังคม เช่น กฎหมายขายฝาก หรือ กฎหมายป่าชุมชน โดยกรมป่าไม้ เห็นด้วยและเป็นผู้ร่วมผลักดันร่วมกับภาคประชาชนซึ่งจะทำให้ชาวบ้าน

สามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ โดยยึดหลัก ป่า 3 อย่าง ประโยชน์ 4 อย่างแนว พระราชดำริ พระบาทสมเด็จพระ ปรเมนทรมหาภูมิพลอดุลยเดช หรือ ในหลวง รัชกาลที่ 9 รวมถึงกฎหมาย

รัฐวิสาหกิจชุมชน เป็นต้น

ดังนั้น กฎหมายที่คณะปฏิรูปเสนอ ในการผลักดัน หรือตัดสินใจต่างต้องให้ ตัวแทนคณะปฏิรูปทุกคนเข้าไปมีส่วนร่วมทุกกระบวนการ เพราะหากไม่เข้าไป มีส่วนร่วมกฎหมายดีๆ ที่เสนอไปจะ วนเวียนอยู่แต่ในระบบราชการ เช่น ร่าง กฎหมายการชดเชยระหว่างประโยชน์ ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ที่ คณะปฏิรูปกฎหมายเสนอไป ทางสภา กลับยังไม่เห็นชอบกลับต้องแช่อยู่ อย่างนั้น แม้จะผ่านการรับฟังความ คิดเห็นประชาชนมาแล้ว จึงเป็นที่มา ที่นายกรัฐมนตรีตั้ง กอบศักดิ์ ภูตระกูล รมต.ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี มา เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำ วาระเร่งด่วนที่ต้องการทำให้สำเร็จ ก่อนเลือกตั้ง โดยกำหนดคณะละ 3 เรื่อง ทั้งหมด 10 คณะ รวม 30 เรื่อง ซึ่งต้องทำให้เห็นเป็นผลงานปฏิรูปก่อน เลือกตั้ง เพราะเกี่ยวข้องกับคณะรัฐมนตรีโดยตรงกับ คณะรัฐมนตรีรักษาความสงบ แห่งชาติ (คสช.) และ พล.อ.ประยุทธ์ ในอนาคต ■